



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (UE) 2023/1115 în ceea ce privește anumite obligații
ale operatorilor și comercianților
COM (2025) 652 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/445/11.12.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/1115 în ceea ce privește anumite obligații ale operatorilor și comercianților - COM (2025) 652 final - respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că :

- a) propunerea de regulament menține integral obiectivele de mediu și principiile fundamentale ale Regulamentului privind defrișările, însă oferă un cadru mai echilibrat între cerințele de sustenabilitate și nevoia de competitivitate economică;
- b) propunerea urmărește să echilibreze protecția mediului cu eficiența economică.

(2) Susține, în acord cu observațiile Comisiei pentru agricultură, dezvoltare rurală și industrie alimentară:

- a) că este necesară simplificarea cadrului de reglementare european, prin adoptarea unor măsuri menite să reducă substanțial povara administrativă asociată aplicării Regulamentului (UE) 2023/1115 privind defrișările;
- b) că exigențele impuse fermierilor și silvicultorilor rămân ridicate, dacă nu chiar imposibil de implementat fiind disproporționate în raport cu obiectul regulamentului, de a preveni defrișările acolo unde acestea au loc efectiv;
- c) propunerea de compromis, înaintată de România în consens cu o parte dintre statele membre și care se află în prezent în curs de negociere la nivelul instituțiilor europene.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dindecembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, decembrie 2025
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 445
Data 11.12.2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 1373
Data 11.12.2025

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (UE) 2023/1115 în ceea ce privește
anumite obligații ale operatorilor și comercianților - COM (2025) 652
final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/1115 în ceea ce privește anumite obligații ale operatorilor și comercianților - COM (2025) 652 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 9 decembrie, în format hibrid, în conformitate cu art. 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Serviciului pentru Afaceri Europene și punctul de vedere al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Dintre comisiile permanente sesizate, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic nu a transmis observații iar Comisia pentru agricultură, dezvoltare rurală și industrie alimentară a adoptat un aviz cu observații.

COM (2025) 652 final

Descrierea documentului european:

Prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului modifică Regulamentul (UE) 2023/1115 privind produsele asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, pentru a asigura o aplicare mai eficientă și echitabilă, în deplină concordanță cu obiectivele și în sprijinul angajamentelor Uniunii Europene în materie de protecție a mediului și combaterea defrișărilor la nivel global.

Regulamentul (UE) 2023/1115 stabilește norme pentru introducerea, punerea la dispoziție pe piața Uniunii Europene și pentru exportul din Uniune al produselor care conțin, au fost hrănite sau au fost fabricate folosind șapte produse de bază relevante: *bovine, cacao, cafea, palmier de ulei, cauciuc, soia și lemn*; și instituie obligativitatea depunerii de către toți operatorii și comercianții a declarațiilor privind diligența necesară. Practic, Regulamentul (UE) 2023/1115 stabilește un cadru european de referință menit să prevină plasarea pe piața Uniunii a produselor care contribuie la defrișări sau la degradarea pădurilor, vizând în special cele șapte produse de bază amintite anterior.

La data de 17 noiembrie a.c. Consiliul a adoptat mandatul său de negociere privind o revizuire ținută a regulamentului Uniunii Europene privind produsele fără defrișări (EUDR). Scopul este de a simplifica implementarea regulilor existente și de a amâna aplicarea acestora pentru a permite operatorilor, comercianților și autorităților să se pregătească adecvat. În urma preocupărilor statelor membre și ale părților interesate privind nivelul de pregătire al companiilor și administrațiilor, precum și a unor probleme tehnice legate de noul sistem de informații, Consiliul susține simplificarea propusă de Comisie a procesului de diligență.

Consiliul propune introducerea unei amânări uniforme de un an a aplicării regulamentului pentru toți operatorii, până la 30 decembrie 2026, cu o perioadă suplimentară de șase luni pentru întreprinderile mici și microîntreprinderi.

De asemenea, Consiliul a eliminat „perioada de grație” propusă inițial de Comisie pentru companiile mari și mijlocii, optând în schimb pentru o extindere clară a datei de aplicare pentru toți operatorii, indiferent de mărime.

Conform poziției Consiliului:

- prevederile Regulamentului (UE) 2023/1115 s-ar aplica de la 30 decembrie 2026 pentru operatorii mijlocii și mari și de la 30 iunie 2027 pentru operatorii mici și micro;
- obligația și responsabilitatea depunerii declarației de *due diligence* ar reveni exclusiv operatorilor care introduc pentru prima dată produsul pe piață;
- operatorii din aval și comercianții nu ar mai depune declarații separate, ci doar primii operatori din aval ar trebui să păstreze și să transmită numărul de referință al declarației inițiale;
- operatorii primari mici și micro ar depune doar o declarație simplificată unică.

Totodată, Consiliul a validat o clauză de revizuire, solicitând Comisiei Europene să efectueze, până la 30 aprilie 2026, o evaluare a simplificării, analizând impactul și sarcina administrativă a Regulamentului asupra operatorilor, în special cei mici și micro. Dacă va fi cazul, evaluarea va trebui să fie însoțită de o propunere legislativă.

Astfel, mandatul menține și completează măsurile de simplificare propuse de Comisie, concentrându-se pe reducerea sarcinilor administrative, păstrând în același timp obiectivele regulamentului.

În ședința sa din 26 noiembrie a.c., Parlamentul European a votat în favoarea simplificării Regulamentului UE privind defrișările, adoptat în 2023, pentru a facilita implementarea acestuia de către companii și autorități, atât din UE, cât și din afara UE.

În ansamblu, poziția Parlamentului este în concordanță cu cea a Consiliului, cele două instituții fiind de acord asupra necesității simplificării procedurilor și a extinderii termenelor de aplicare, fără a exista contradicții de fond între orientările lor: un an suplimentar pentru conformare; simplificarea procedurilor de diligență necesară;

responsabilitatea declarației privind diligența necesară va reveni companiilor care introduc pentru prima dată produsul pe piața UE, nu tuturor operatorilor din lanțul de distribuție; revizuirea procesului de simplificare până la 30 aprilie 2026, pentru a evalua impactul și sarcina administrativă.

Sistemul de informații dezvoltat de Comisie pentru gestionarea declarațiilor privind diligența necesară a fost lansat la 4 decembrie 2024. Ulterior, s-a constatat că volumul real de tranzacții este mult mai mare decât capacitatea pentru care a fost proiectat sistemul. Operatorii economici au depus declarații separate pentru fiecare lot sau transport, în loc să utilizeze declarații cumulative sau periodice, iar grupurile mari de întreprinderi cu tranzacții intra-grup frecvente au generat volume uriașe de declarații,

Această modalitate de raportare a condus la supraîncărcarea sistemului informatic, cu risc de erori sau blocaje ale platformei, și impune adoptarea unor măsuri pentru reducerea semnificativă a numărului de declarații.

În acest sens, propunerea de modificare a Regulamentului (UE) 2023/1115 prevede, printre altele:

- (i) eliminarea obligației de declarare pentru operatorii din aval și pentru comercianții care nu sunt înregistrați ca IMM-uri;
- (ii) introducerea de declarații simplificate unice pentru microîntreprinderi;
- (iii) asigurarea trasabilității produselor prin transmiterea numerelor de referință, fără a genera declarații suplimentare s.a.

În concluzie, propunerea de regulament urmărește să echilibreze eficiența administrativă cu protecția mediului, simplificând raportarea pentru operatorii economici și reducând presiunea asupra sistemului de informații dedicat gestionării declarațiilor privind diligența necesară. Totodată, propunerea sprijină eficientizarea măsurilor Uniunii Europene pentru prevenirea defrișărilor și degradării pădurilor, prin asigurarea că produsele relevante puse pe piața Uniunii sau exportate nu sunt asociate acestor practici.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- propunerea se întemeiază pe articolele 191 și 192 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) referitoare la protecția mediului. Conform articolului 191 alineatul (1) din TFUE, *„conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, ocrotirea sănătății persoanelor, utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale, promovarea pe plan internațional a unor măsuri destinate să contracareze problemele de mediu la scară regională sau mondială și în special lupta împotriva schimbărilor climatice”* sunt definite ca obiective ale politicii Uniunii în domeniul mediului. Prin urmare, pentru a atinge obiectivele menționate la articolul 191 din TFUE, articolul 192 alineatul (1) din TFUE ar trebui să fie utilizat ca temei juridic al propunerii.
- prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea de regulament menține integral obiectivele de mediu și principiile fundamentale ale Regulamentului privind defrișările, însă oferă un cadru mai echilibrat între cerințele de sustenabilitate și nevoia de competitivitate economică;
- propunerea urmărește să echilibreze protecția mediului cu eficiența economică;

• susțin, în acord cu observațiile Comisiei pentru agricultură, dezvoltare rurală și industrie alimentară, următoarele:

- este necesară simplificarea cadrului de reglementare european, prin adoptarea unor măsuri menite să reducă substanțial povara administrativă asociată aplicării Regulamentului (UE) 2023/115 privind defrișările;
- cerințele impuse fermierilor și silvicultorilor rămân ridicate, dacă nu chiar imposibil de implementat fiind disproporționate în raport cu obiectul regulamentului, de a preveni defrișările acolo unde acestea au loc efectiv;
- propunerea de compromis, înaintată de România în consens cu o parte dintre statele membre și care se află în prezent în curs de negociere la nivelul instituțiilor europene;

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la **COM (2025) 652 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind prezentul Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica-CUȘNIR

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 652 final